

Saksframlegg

Arkivsak: 24/4164 - 1
Saksbehandler: Thomas Pedersen

Saksgang			Møtedato
PS	18/24	Østensjø arbeidsutvalg	31.01.2024
PS		Østensjø oppvekstkomite	
PS		Østensjø bydelsutvalg	

Orientering om avvikling av Lille Langerud barnehage

Bydel Østensjø har en høy barnehagedeltakelse og barnetallet er synkende. Skal bydelen ivareta både økonomi og et godt faglig tilbud til bydelens barn, må det være overenstemmelse mellom antallet barnehageplasser og antallet barn med behov for barnehageplass. Små barnehager er en utfordring både for økonomien og for den faglige pedagogiske kvaliteten i barnehagen.

Tomme avdelinger gir dyre barnehageplasser

I bydelens Strategi- og omstillingsprogram 2024-2027 står det at bydelen i september 2023 hadde fem barnehager med tomme avdelinger. Det betyr at driften må rasjonaliseres og omstilles slik at kostandene reduseres. Dagens drift med tomme avdelinger er ikke bærekraftig og det er behov for å få tilpasse driften av barnehager til antall barnehagebarn, for å sikre en bærekraftig drift og redusere utgifter til tomgangsleie. Per desember 2023 har antallet tomme avdelinger økt til seks.

Barnehager med få ansatte

Lille Langerud barnehage er en barnehage som består av kun én avdeling. Bemanningsnormen følges, men få ansatte gjør driften av barnehagen svært sårbar. Få ansatte gjør det også vanskelig å opprettholde et faglig forsvarlig tilbud og den sikkerheten som er ønskelig for barn og ansatte. Bydelsadministrasjonen vurderer derfor at det ikke er forsvarlig å videreføre drift av Lille Langerud i barnehageåret 2024/2025. Det er avholdt drøftingsmøte etter Hovedavtalen §14f der avvikling tilsluttes.

Oppvekstkomiteen fikk i sitt desembermøte en muntlig orientering om utfordringer knyttet til drift av barnehagen og kom med innspill som er forsøkt besvart i orienteringssaken.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar sak om avvikling av Lille Langerud barnehage til orientering.

Saksframstilling:

Utfordringene med Lille Langerud barnehage

Lille Langerud barnehage består av én avdeling for barn i aldersgruppen 1 til 6 år og holder til i lokaler eid av Lille Langerud Velforening. Barnehagen ligger på Abildsø og samme styrer som Bakkehavn barnehage. På grunn av avstand mellom disse to barnehagene er det ikke mulig å se disse to barnehagene i sammenheng i den daglige driften. Det er for eksempel ikke mulig å dele på ansattressurser ved sykdom.

Lille Langerud barnehage har åpent fra klokka 7.30–17.00 og ansatte dekker hele åpningstiden i et tredelt vaktssystem. Per nå er det 17 barn i alderen 2 til 6 år og tre faste ansatte. Dette i tråd med barnehageloven, kapittel 6 § 26:

Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Barnehagen skal minst ha én ansatt per tre barn når barna er under tre år og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn skal regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år.

For å ivareta driften av Lille Langerud barnehagen er det utløst et behov for bemanning utover norm. Dette for å tilfredsstille nødvendig oppfølging, styring og ledelse. Det er som beskrevet over økonomiske, sikkerhetsmessige og faglige hensyn som gjør at bydelsadministrasjonen vurderer at videre drift av Lille Langerud barnehage ikke er bærekraftig. Små barnehager, som Lille Langerud, er svært sårbare, og har utfordringer både når det gjelder struktur og det å tilfredsstille standarden for sikkerhet. De ansatte på Lille Langerud har heller ikke et sikkerhetsnett da de ved bemanningsnorm må være alene inntil én time ved tidlig- og seinvakt.

Faglige hensyn

Lille Langerud barnehage har tre ansatte i faste stillinger. Dette gir et lite faglig miljø og barnehagen har i liten grad muligheten til å dele inn det pedagogiske tilbudet etter barnas alder. Dette gjør både at barna i Lille Langerud ikke får et likeverdig tilbud sammenlignet med barn i bydelens øvrige barnehager, og det påfører bydelen ekstrakostnader i form av overtidbetaling. Det er eksempelvis ikke mulig å gjennomføre møter i løpet av dagen da det ikke er andre til å passe barna. Alle møter må avvikles etter stengetid. Dette gjør at de ansatte har utfordringer med å gjennomføre jevnlig møter for å kunne evaluere barnegruppen, planlegge aktiviteter og utvikle og bedre det faglige innholdet i barnehagetilbudet.

Barnehagelærere har fire timer ubunden arbeidstid hver. For Lille Langerud barnehage utgjør det til sammen åtte timer ubunden tid i løpet av en uke. Den ubundne tiden skal brukes til å ivareta barns behov for omsorg, lek og aktivitet og fremme læring og danning, og de skal ta hensyn til barns medvirkning, interesser og engasjement. Siden det ikke er mulig å avvikle ubunden tid på

dagtid når de er tre ansatte, har dette ofte resultert i bruk av overtid for pedagogene. Dette er både økonomisk og arbeidsmessig en uheldig konsekvens.

Sikkerhetsmessige hensyn

Barnehagen drifter etter bemanningsnorm vedtatt i barnehageloven. Den tilsier at det skal være tre ansatte i barnehagen hvorav to er utdannet barnehagelærere, med bakgrunn i pedagognormen. Pedagognorm vil tilsa at det er én pedagog per 14 barn. Når det er mer enn 14 barn utløser det en hel pedagogstilling. I Lille Langerud er det tilsvarende 18 barn og dermed to pedagoger.

Barnehagen har som beskrevet over felles styrer med Bakkehavn og de ansatte har et tredelt vaktssystem. Et tredelt vaktssystem betyr at det er én ansatt alene med barna på morgen og ettermiddag. Det er kun i kjernetiden at det er tre ansatte til stede. Hovedverneombudet og hovedtillitsvalgt har over tid vært bekymret for at sikkerheten for barn og ansatte ikke er tilfredsstillende ivaretatt når ansatte må være alene med barna på morgen og ettermiddag.

For å kunne ha en forsvarlig drift har det, i samråd med hovedverneombud og hovedtillitsvalgte høsten 2023, blitt satt inn utvidet bemanning med én ansatt for å unngå at ansatte er alene ved åpning og stenging. Dermed er de per nå fire ansatte og bedre bemannet enn bemanningsnormen tilsier. Dette medfører en ekstra kostnad på cirka 1 million per år. Andre kostnader som følge av sykefravær kommer i tillegg.

Barnehagen har til tider hatt mye sykdom. Per nå er det stabilt, men det oppleves som sårbart. Grunnet få ansatte må det settes inn vikar fra dag én ved sykdom. Da benyttes vikarbyrå. Ved sykdom på tidlig- eller seinvakt blir foreldre oppfordret til å levere senere eller hente tidligere. Dette er ikke ønskelig og skaper uforutsigbarhet for barn og foresatte. Siden det er vanskelig å gjennomføre møter på dagtid, har det vært satt inn vikar for å kunne avvikle foreldresamtaler, møter mellom pedagoger, møter med styrer eller andre instanser i bydelen. Dette fører til ytterligere økonomisk kostnad.

Konsekvenser for berørte barn og foresatte

Siden noen av barna i Lille Langerud barnehage begynner på skole vil det være 13 barn som blir berørt av endringen for barnehageåret 2024/2025. Disse vil bli prioritert i opptak fra 1.3.2024 og flyttes til nærliggende barnehager med ledig kapasitet. Det vil prioriteres å finne gode løsninger som ivaretar det enkelte barns individuelle behov. Det er viktig for bydelen å sikre en trygg overflytting i samråd med både foresatte og de ansatte i barnehagen.

Barnas foresatte er informert om endringen, og det blir arrangert eget foreldremøte for å sikre god informasjon. De foresatte vil holdes oppdatert om den videre prosessen og involveres i det videre arbeidet, slik at overføring til ny barnehage skjer på best mulig måte.

Søknad for barnehageopptaket 2024/2025 har søknadsfrist 1. mars 2024. Bydelen vil avvikle Lille Langerud med virkning fra 1.8.2024 og barnehagen vil dermed ikke være aktuell for dette opptaket.

Økonomiske besparelser av avviklingen

Ved avvikling av barnehagen vil bydelen ha en økonomisk besparelse på cirka 1,5 millioner kroner per år. Besparelsene er fordelt på én ansatt utover bemanningsnorm, kostnader til husleie og drift i leid lokale. Eventuelle oppgraderingskostnader er ikke tatt med i beregningen.

Alv Humborstad Sørland
bydelsdirektør