

Helse- og sosialutvalget

## Notat til bystyrets organer

Vår ref. (saksnr.):  
23/4834 - 59

Notat nr.:  
1194/24

Dato:  
04.11.2024

### Orientering om endringer i konkurransen om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet

#### Sammendrag

I dette notatet ønsker jeg å redegjøre for endringer i konkurransen om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet.

25. juni 2024 ga byrådet har Sykehjemsetaten i oppdrag å konkurransenutsette fire sykehjem. I oppdraget ble det spesifisert at det i konkurransene om Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet skal benyttes en fastpris som ikke er høyere enn kostnaden ved å drive kommunale sykehjem. Sykehjemsetaten lyste ut konkurransene om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet første gang den 22. juli. På grunn av at det kun var én kvalifisert tilbyder, avlyste Sykehjemsetaten konkurransen. Konkurransen ble lyst ut på nytt den 14. oktober.

I den nye konkurransen hadde Sykehjemsetaten lagt opp til pris- og lønnsjustering fra 2024-priser til 2025-priser. Fastprisen som ble lagt inn da konkurransen ble lyst ut på nytt 14. oktober var samlet sett over ti år 132,6 millioner høyere enn den skulle være, grunnet en feil. Denne feilen ble rettet opp 4. november, og tilbudsfristen er utvidet fra 14. november til 25. november.

Rammen for kontraktene om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet, som nå er korrigerert, øker med 106,8 millioner kroner fra kr 2,27 milliarder kroner til kr 2,38 milliarder kroner over en tiårsperiode sammenlignet med den første konkurransen. Dette skjer kun som en følge av prisjustering til 2025-priser. Kostnadsrammen for konkurransene er ikke økt, og ligger ikke over drift i kommunal egenregi.

Konkurransetsettingen skal ikke medføre at kostnadene samlet sett overstiger drift i kommunal egenregi. Endringene innebærer ikke at byrådet har behov for å be bystyret om økte bevilgninger til konkurransetsetting av sykehjem.

### **Detaljert orientering om endringer i konkurransen**

Jeg viser til notat 1093/24 til Helse- og sosialutvalget om status for arbeidet med konkurransetsetting av sykehjem. I notatet viste jeg til et brev min byrådsavdeling mottok fra Sykehjemsetaten den 17. oktober 2024, hvor Sykehjemsetaten orienterte om at konkurransen om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet ble avlyst og lyst ut på nytt fra 14. oktober.

I forbindelse med oppfølgingen av et muntlig spørsmål fra representanten Jon Reidar Øyan (Ap) i bystyrets spørretime den 23. oktober, avdekket byrådsavdelingen feil i konkurransegrunnlaget for den nyutlyste konkurransen om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet. Under følger en redegjørelse om hva feilen gjelder, hvordan den har blitt avdekket og hva som gjøres fremover for å sikre at det ikke oppstår flere feil.

Min byrådsavdeling ga den 25. juni 2024 Sykehjemsetaten i oppdrag å konkurransetsette fire sykehjem. I tillegg til at Sykehjemsetaten fikk i oppdrag å stille et bestemt kontraktskrav om lønn, ble det gitt følgende føringer for gjennomføring av konkurransen:

*«Ved konkurransetsetting av fire langtids hjem benyttes en tildelingsmodell/vektingsmodell som sikrer et sykehjemstilbud med bedre kvalitet til tilsvarende eller lavere pris. Kvaliteten på tilbudet til beboerne skal vektlegges særlig tungt i vurderingen. Tildelingsmodellen og konkurransegrunnlaget skal legge til rette for betydelig mer innovasjon, slik at tilbudet ved de aktuelle sykehjemmene, og sykehjemssektoren for øvrig, bedres sammenlignet med dagens situasjon.*

*Sykehjemsetaten skal foreta en anskaffelsesfaglig vurdering av hvilken/hvilke tildelingsmodell(er) som skal benyttes i konkurransene basert på føringene i avsnittet over.*

*I to av konkurransene skal det benyttes en fastpris som ikke er høyere enn kostnaden ved å drive kommunale sykehjem.»*

Byrådet har gitt Sykehjemsetaten ansvar for å gjennomføre anskaffelsen på vegne av Oslo kommune. Det innebærer også ansvaret for å fastsette tildelingsmodell og fastpris. Føringen fra byrådsavdelingen fordret at Sykehjemsetaten ved fastsettelsen av en fastpris for to av sykehjemmene tok utgangspunkt i en beregning av kostnaden ved å drive de enkelte sykehjemmene i kommunal regi.

Konkurransene om drift av de fire sykehjemmene ble kunngjort den 22. juli, med tilbudsfrist den 16. september. For Abildsøhjemmet og Bjølsenhjemmet blir anskaffelsen gjennomført som en konkurranse med vektning mellom kvalitet og pris, hvor kvalitet vektet høyest med 60 % og pris med 40 %. For Kantarellhjemmet og Uranienborghjemmet gjennomføres konkurransene som en konkurranse om best mulig kvalitet til en fastsatt pris. I tabellene under fremgår fastprisen som ble fastsatt for Kantarellhjemmet og Uranienborghjemmet, jf. vedlegg I – 2 Pris for oppdraget og vedlegg II – 2 Pris for oppdraget i Doffin.

#### Kantarellhjemmet:

Antall plasser	Pris pr. plass pr. år (2024)	Total pr. år	8 + 1+1 år
64 ordinære langtidsplasser	1 105 225 kr	70 734 400 kr	707 344 000 kr
32 skjermede plasser	1 237 852 kr	39 611 264 kr	396 112 640 kr
19 ordinære dagsenterplasser	175 537 kr	3 335 203 kr	33 352 030 kr
15 dagsenterplasser for demente	234 168 kr	3 512 520 kr	35 125 200 kr

#### Uranienborghjemmet:

Antall plasser	Pris pr. plass pr. år (2024)	Total pr. år	8 + 1+1 år
82 ordinære langtidsplasser	1 105 225 kr	90 628 450 kr	906 284 500 kr
16 skjermede langtidsplasser	1 237 852 kr	19 805 632 kr	198 056 320 kr

I vedleggene jeg viser til fremgår også følgende:

*Prisen inkluderer kostnader knyttet til alle plikter Leverandøren påtar seg i henhold til kontrakten. Prisen er oppgitt i 2024-kroner. Prisen reguleres i kontraktperioden i henhold til Tjenesteytingsavtalens punkt 8.5. På bakgrunn av mulige endring av plass sammensetning i kontraktperioden er bare pris pr. plass pr. år bindende.*

Ifølge tjenesteytingsavtalene punkt 8.5 ble det lagt opp til følgende prisregulering:

*Prisen skal reguleres med de lønns- og prisforventninger, inkludert korrigeringer for forrige år, som legges til grunn i Oslo kommunes budsjett som vedtas av bystyret i desember hvert år for kommende år. Regulering foretas første gang 1. januar 2025, og videre reguleringer skal deretter følge bystyrets vedtak. 80 % av prisen skal reguleres med endringene i lønnsforventningene og 20 % av prisen skal reguleres med endringene i prisforventningene.*

Som det fremgår av vedlegget til notat 1093/24 til Helse- og sosialutvalget om status for arbeidet med konkurranseutsetting av sykehjem, ble konkurransen om drift av Uranienborghjemmet og Kantarellenhjemmet besluttet avlyst av Sykehjemsetaten den 27. september 2024. Årsaken til avlysningen var at det hadde kommet inn to tilbud innen fristen, hvorav ett tilbud ble avvist som følge av at et minimumskrav i konkurransen ikke var oppfylt. Siden det kun gjensto én tilbyder i konkurransen, vurderte etaten at det forelå saklig grunn for avlysning, jf. anskaffelsesforskriften § 25-4 første avsnitt.

Byrådsavdelingen ble orientert muntlig den 25. september om at Sykehjemsetaten vurderte å avlyse konkurransen på grunn av manglende konkurranse. Sykehjemsetaten opplyste på det tidspunktet om at de planla å lyse ut konkurransen på nytt på like vilkår i løpet av de neste ukene, og at det skulle være tilstrekkelig tid til å gjennomføre en eventuell virksomhetsoverdragelse i god tid før sommeren 2025. Tilbakemeldingen fra byrådsavdelingen var at Sykehjemsetaten, som ansvarlig for anskaffelsen, måtte treffe en beslutning om videre fremdrift ut fra sitt anskaffelsesfaglige skjønn. Byrådsavdelingen ble orientert den 29. september om at konkurransen var avlyst.

De nye konkurransene om drift av Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet ble kunngjort på Doffin den 14. oktober, med tilbudsfrist den 14. november. Byrådsavdelingen mottok en orientering om fremdrift i konkurransene den 17. oktober, som ble videreformidlet som vedlegg til Helse- og sosialutvalget samme dag. Samtidig ble det lagt ut en pressemelding på kommunens nettsider.

I de nye konkurransene foretok Sykehjemsetaten en justering av fastprisen. Ny fastpris med forklaring fra Sykehjemsetaten fremgår under. Disse fremgår av vedlegg I – 2 Pris for oppdraget og vedlegg II – 2 Pris for oppdraget i Doffin. I tillegg ble estimert verdi på kontraktene på kunngjøringen i Doffin endret fra 2 400 000 000 NOK til 2 500 000 000 NOK.

**Kantarellenhjemmet:**

<b>Antall plasser</b>	<b>Pris pr. plass pr. år (2025)</b>	<b>Total pr. år</b>	<b>8 + 1+1 år</b>
64 ordinære langtidsplasser	kr 1 221 553	kr 78 179 381	kr 781 793 806
32 skjermede plasser	kr 1 363 976	kr 43 647 237	kr 436 472 371
19 ordinære dagsenterplasser	kr 194 014	kr 3 686 275	kr 36 862 751
15 dagsenterplasser for demente	kr 258 817	kr 3 882 256	kr 38 822 565

**Uranienborghjemmet:**

<b>Antall plasser</b>	<b>Pris pr. plass pr. år (2025)</b>	<b>Total pr. år</b>	<b>8 + 1+1 år</b>
82 ordinære langtidsplasser	kr 1 221 553	kr 100 167 331	kr 1 001 673 314
16 skjermede langtidsplasser	kr 1 363 976	kr 21 823 619	kr 218 236 186

Her er forklaringen fra Sykehjemsetaten på pris for oppdraget slik den fremgår av vedleggene jeg viser til ovenfor:

*«Prisen inkluderer kostnader knyttet til alle forpliktelser Leverandøren påtar seg i henhold til kontrakten. Lønns- og prisforventninger i Oslo kommunes budsjett for 2025 er innarbeidet i fastprisen. Fastprisen vil bli korrigert med eventuelle endringer i Tilleggsinnstillingen for 2025.*

*Prisen reguleres i kontraktperioden i henhold til Tjenesteytingsavtalens punkt 8.5. Regulering foretas første gang 1. januar 2026. På bakgrunn av mulige endringer av plass sammensetning i kontraktperioden er det kun pris pr. plass pr. år som er bindende.*

*Prisen vil være gjenstand for endring etter innføringen av nytt pasientvarslingsanlegg med digitalt tilsyn. Innføringen vil medføre nedsatt behov for bemanning på natt med tilhørende kostnadsreduksjon. Gevinsten tilfaller Oppdragsgiver med fratrukk for drifts- og lisenskostnader for systemet som dekkes av Leverandør.*

*Nedtrappingen skal være i tråd med Sykehjemsetatens kommende veileder for bemanning på natt ved bruk av digitalt tilsyn.»*

Byrådsavdelingen var ikke involvert i beslutningen om å prisjustere konkurransegrunnlaget og var ikke kjent med dette før konkurransen ble lyst ut på nytt.

I den muntlige spørretimen i bystyremøtet den 23. oktober fikk jeg spørsmål om konkurranseutsetting fra representanten Jon Reidar Øyan (Ap). Her er avskrift av passasjen fra oppfølgingsspørsmålet i spørretimen som omhandlet prisjusteringen:

*Jon Reidar Øyan: Oslo kommune viser seg jo nå at de har lagt ytterligere 100 millioner kroner inn i det nye anbudet. Det kan jo bety at man har innsett at man er nødt til å sukke pillen til det private for å ha lyst til å drive Uranienborghjemmet og Kantarellhjemmet. Ramma er altså økt fra 2,4 til 2,5 milliarder i nye anbudet, og etter at det rødgrønne byrådet kastet vekk disse titalls millionene som byråden viste til ved å rekommunisere sykehjem. Vel, ordfører. Vi brukte de pengene på økte lønninger, turnustillegg og bedre pensjonsopptjening. Nå bruker helsebyråden 100 millioner på å etablere sitt private drømmemarked for to sykehjem. Kan byråden legge frem tall på hvor mye som brukes til å utarbeide disse anbudsprosessene og til å gjennomføre konkurranseutsettingen? Og hvor mye penger ser byråden for seg at byrådet totalt sett skal bruke på å bygge opp nettopp dette nye private markedet?*

*Mitt svar: Dette gjør vi ikke for å spare penger. Dette gjør vi for å bedre kvaliteten i eldreomsorgen, og vi kommer ikke til å bruke mer penger på dette samlet enn det det forrige byrådet la opp til nå som det er kommunal drift. Og de detaljerte regnestykkene det får jeg komme tilbake til skriftlig. De har ikke jeg i hodet. Men vi mener at vi ved å tenke nytt og annerledes og få inn flere aktører, kan få mer kvalitet for de pengene som brukes i dag. Og så må jeg presisere: ingen ansatte skal gå ned i lønn. Det er et krav som vi lovet i valgkampen, og det fullfører vi nå. Takk.*

Som varslet i mitt svar til representanten, ønsket jeg å komme tilbake med et skriftlig svar på spørsmålene. Samme dag ble min administrasjon bedt om å svare ut spørsmålene, samt undersøke om det er gjort andre endringer i konkurransegrunnlaget enn ren prisjustering fra 2024-priser til 2025-priser.

Torsdag 24. oktober avdekket byrådsavdelingen at økningen i fastpris ikke samsvarte med estimert verdi i kunngjøringen på Doffin og begrunnelsen i vedleggene vist til ovenfor. Verdianslaget i kunngjøringen er kun et estimat, og er ikke bindende. De nøyaktige prisene fremgår av tjenesteytingsavtalene og vedleggene med prisinformasjon. En summering av prisene i vedleggene viste at prisøkningen fra den første til den andre konkurransen er 239 millioner kroner over ti år, ikke 100 millioner kroner slik det kom frem av kunngjøringsinformasjonen. Det tilsvarer en økning på 10,5 %, betydelig over pris- og lønnsvekst fra 2024 til 2025.

Torsdag 24. oktober klokken 11.12 publiserte også Fagbladet en tendensiøs artikkel med tittelen «Avlyste anbud på sykehjem etter labor interesse – kommunen legger 100 millioner mer på bordet». Artikkelen inneholder flere feil, som jeg kommer tilbake til nedenfor. Klokken 16.19 sendte Henrik Mevold, direktør for samfunnskontakt i Sykehjemsetaten, en korrigering til Fagbladet. I tillegg til å vise til teksten i prisvedleggene til den nye konkurransen, opplyste Sykehjemsetaten også om følgende:

*Det stemmer at den estimerte verdien i kontraktperioden på 10 år er økt i den nye konkurransen. Her er det lagt til grunn 2025 pris for driften nå som Oslobudsjettet for 2025 er lagt fram siden forrige konkurranse. Ved en inkurie ble det lagt til grunn 2023 pris i konkurransene som ble avlyst. Derfor blir den estimerte verdien høyere nå som ansattes lønns- og prisvekst for 2. år er lagt inn i den nye konkurransen.*

Byrådsavdelingen var ikke kjent med inkurien om at Sykehjemsetaten hadde lagt inn en feil 2024-pris i den første konkurransen. For å få oversikt over de faktiske forholdene knyttet til feilen i den første konkurransen og komponentene som ble lagt inn i prisøkningen, var det i løpet av torsdag, fredag og helgen i uke 43 dialog mellom min byrådsavdeling og Sykehjemsetaten. Dialogen avdekket flere feil, også i grunnlaget for fastprisen i den andre fastpriskonkurransen og konkurransedokumentene.

Siden byrådet har gitt føring i oppdragsbrevet 25. juni 2024 om at fastprisen ikke skal være «høyere enn kostnaden ved å drive kommunale sykehjem», må utgangspunktet for fastsettelse av fastpris nødvendigvis være anslått pris for kommunal egenregi. Dersom det er feil i anslaget for kostnaden ved å drive sykehjemmene i kommunal regi, kunne det ført til at anskaffelsen kunne vært i strid med oppdraget fra byrådsavdelingen og etatens budsjettramme.

Mandag 28. oktober innkalte byrådsavdelingen Sykehjemsetaten til et møte tirsdag 29. oktober klokken 15.00 om hvilke endringer som er tatt inn i ny utlysning av konkurranse om drift av Kantarellhjemmet og Uranienborghjemmet basert på fastpris. Byrådsavdelingen ba i innkallingen om en redegjørelse basert på en rekke spørsmål. Her er spørsmålene og momentene byrådsavdelingen ba om tilbakemelding på (nummerert her for oversiktens skyld):

1. Når ble etaten kjent med at det hadde skjedd en feilaktig prising ved første gangs utlysning? Hva er begrunnelsen for endringen, og hvorfor ble ikke byrådsavdelingen orientert om dette før ny utlysning?
2. Hva er årsaken til at oversikten over vektning av subkriterier for kvalitet under punkt 2.2 har blitt tatt ut av kravspesifikasjonen?
3. I oppdragsbrevet fra HLS datert 25.06 sto det «I to av konkurransene skal det benyttes en fastpris som ikke er høyere enn kostnaden ved å drive kommunale sykehjem.» Altså at fastpris i konkurransegrunnlaget må ligge i underkant av sammenlignbar pris for kommunal egenregi for disse to konkrete sykehjemmene.
4. Så vidt HLS kan se, er enhetsprisen for Kantarellhjemmet for høy på grunn av at dagsenterplassene ikke er med i nevneren ved utregning av delingstallet. Er etaten

*enig i at det er en feil, og har feilen påvirket rangeringen av Kantarellenhjemmet ved utvelgelsen av hvilke sykehjem som egnet seg for konkurranseutsetting?*

5. *Vi har tidligere lagt til grunn at pris for kommunal egenregi har vært beregnet i 2024-prisnivå. Nå opplyser etaten at fastpristilbud ved en inkurie var lyst ut i 2023 priser. HLS har flere spørsmål som ønskes besvart for å få avdekket hvilket prisnivå tilbudet er basert på:*
  - *Hvordan er årlige lønnsutgifter beregnet? Er det brukt årslønn basert på lønnstabell 1.5.2023?*
  - *Prisjustering fra 2023 til 2024 er avhengig av hvilke premisser som er lagt til grunn for lønnsbudsjettet. Dersom prisene er basert på årslønn i denne lønnstabellen, er 3,2 % av lønnsdeflator for 2024 allerede inndekket (1,2 % som ble kompensert allerede i revidert budsjett 2023 og overheng fra 2023 til 2024 på 2,0 %)*
  - *Prisjustering av driftsutgifter – ble det i grunnlaget ikke tatt hensyn til priskompensasjon fra 2023 til 2024 på 3,4 %?*
  - *Netto pensjonskostnadssats ble betydelig redusert fra 2023 til 2024 – fra 20,9 % til 19,3 %. Har prisen blitt justert for dette, og hva er eventuelt grunnen til at det ikke er gjort?*

I dialogen med Sykehjemsetaten i forkant av og under møtet tirsdag 29. oktober, kom det frem flere forhold som har ført til at det er nødvendig å endre konkurransegrunnlaget for Kantarellenhjemmet og Uranienborghjemmet. Jeg kommer tilbake til endringen i konkurransegrunnlaget og grunnlaget for å gjøre slike endringer. Under følger svar på spørsmålene basert på dialogen mellom Sykehjemsetaten og byrådsavdelingen i perioden 24. oktober til 1. november (nummereringen korresponderer med nummereringen ovenfor):

1. Sykehjemsetaten avdekket den 24. september 2024 at prisene som var oppgitt i konkurransedokumentene mest sannsynlig var i 2023-priser og ikke 2024-priser, slik det var beskrevet i konkurransegrunnlaget. Dette ble verifisert i Sykehjemsetaten den 25. september. Siden tilbudsfristen gikk ut 16. september, og det i konkurransegrunnlaget kun var lagt opp til ordinær prisjustering 1. januar 2025, vurderte Sykehjemsetaten at det ikke var adgang til å korrigere prisen fra 2023-nivå til 2024-nivå i tillegg til den ordinære kontraktregulerte prisjusteringen. Samtidig var det, som redegjort for i vedlegget til notat 1093/24, grunnlag for å avlyse konkurransen som følge av at det kun gjensto én kvalifisert tilbyder. I mellomtiden var også byrådets budsjettforslag for 2025 blitt gjort kjent, hvor det fremgikk hva som var byrådets forventede nivå for lønns- og prisvekst for 2025. Sykehjemsetaten foretok derfor det som skulle vært en regulering fra 2023-priser til 2025-priser, samt endret dato for ordinær prisjustering fra 1. januar 2025 til 1. januar 2026. Sykehjemsetaten erkjenner at dette er noe byrådsavdelingen burde blitt orientert om.
2. Ved en feil har oversikten over vektning av subkriterier ikke kommet med i kravspesifikasjonen for Kantarellenhjemmet. Oversikten har ligget inne i kravspesifikasjonen for Uranienborghjemmet siden den nye konkurransen ble kunngjort. Sykehjemsetaten har oppdatert kravspesifikasjonen for Kantarellenhjemmet den 29.



oktober med oversikt over vekting av subkriteriene i portalen med konkurransedokumentene, samt orientert leverandørene om endringen.

3. Sykehjemsetaten har forholdt seg til føringen ved utformingen av konkurransegrunnlaget. Prisen i den første konkurransen innebar ikke at kostnaden ville bli høyere enn kostnaden ved å drive sykehjemmene i kommunal regi.
4. Byrådsavdelingen stilte Sykehjemsetaten spørsmål om enhetsprisen ved Kantarellenhjemmet i den andre konkurransen er for høy i de interne beregningene av pris for drift i kommunal egenregi. Dialogen mellom byrådsavdelingen og Sykehjemsetaten avklarte at det ikke var en feil i grunnlaget for konkurransedokumentene. Enhetsprisen var også riktig i grunnlaget for utvelgelsen av hvilke fire sykehjem som skulle konkurransenutsettes.
5. Fastprisen i den avlyste konkurransen var oppgitt til å være i 2024-priser, og prisen skulle reguleres med kontraktens reguleringsmekanisme når faktorene for denne var klar i tilleggsinnstillingen for budsjett 2025. Det skulle vært opplyst om at denne prisen skulle reguleres med lønnsoppjøret med virkning fra 01. mai 2024.

Da konkurransen ble lyst ut på nytt ble det i den nye konkurransen foretatt lønns- og prisregulering for to hele år. Dette ble da ikke korrekt regulert. Dette er beskrevet under.

Dette besto av flere elementer:

Overheng og glidning fra 2023 til 2024 (1,768 %).

I opprinnelig prisberegning ble det benyttet lønnstabell gjeldende fra 1. mai 2023. Denne tabellen inneholder delårsvirkning for 2024. Dette skulle vært trukket ut før deflatorjustering til 2024-priser.

Prisjustering av øvrig drift (0,510 %)

Dette var allerede regulert til 2024-priser og ble dermed regulert dobbelt.

Effekt av revidert budsjett 2023

Prisjustering av lønnsandelen i revidert budsjett 2023 (1,020 %) var ikke trukket ut.

Disse tre elementene skulle vært trukket ut før regulering til 2025-priser.

I den nye egenregiprisen som nå er beregnet er i tillegg reduksjonen i kommunens pensjonssats fra 19,3 % til 18,1 % innarbeidet. Egenregiprisene er justert som beskrevet over med de faktorene som nå er kjent for etaten.

Det er beklagelig at disse feilene har oppstått, og det har vært viktig for meg å treffe nødvendige tiltak for både å rette opp feilene og forsikre meg om at slike feil ikke oppstår i det videre arbeidet med å konkurransenutsette de fire sykehjemmene. I dialog med byrådsavdelingen, har

Sykehjemsetaten besluttet å endre konkurransegrunnlaget i den pågående konkurransen, samt forlenget fristen for å inngi tilbud.

Reglene for inngåelse av denne type tjenestekontrakter følger av anskaffelsesloven og anskaffelsesforskriften, som skal tolkes i tråd med relevant EU-rett, herunder direktiv 2014/24/EU (anskaffelsesdirektivet). Etter dette regelverket er det adgang til, innenfor visse rammer, å endre konkurransegrunnlaget før tilbudsfristens utløp. I fortalen til anskaffelsesdirektivet avsnitt 81 fremgår det blant annet at «slike endringer ikke bør være så omfattende at det vil gi tilgang for andre kandidater enn de opprinnelig utvalgte, eller vil tiltrekke ytterligere deltakere i framgangsmåten ved tildeling av kontrakter».

Siden feilen innebærer at prisene i den pågående konkurransen er lagt høyere enn det Sykehjemsetaten har budsjetttrammer til, innebærer en endring at prisene justeres ned til riktig nivå. Det er vurdert at en slik endring ikke vil være egnet til å tiltrekke seg flere deltakere i konkurransen, og at det derfor er innenfor den anskaffelsesrettslige endringsadgangen. For å sikre at potensielle tilbydere har tid til å tilpasse tilbudene til de endrede prisene, har Sykehjemsetaten besluttet å utvide tilbudsfristen fra 14. november til 25. november 2024.

De oppdaterte prisene i konkurransen er følgende:

#### Kantarellenhjemmet:

Antall plasser	Pris pr. plass pr. år (2025)	Total pr. år	8 + 1+1 år
64 ordinære langtidsplasser	kr 1 157 116	kr 74 055 394	kr 740 553 941
32 skjermede plasser	kr 1 292 034	kr 41 345 103	kr 413 451 031
19 ordinære dagsenterplasser	kr 183 770	kr 3 491 628	kr 34 916 280
15 dagsenterplasser for demente	kr 245 158	kr 3 677 370	kr 36 773 702

#### Uranienborghjemmet:

Antall plasser	Pris pr. plass pr. år (2025)	Total pr. år	8 + 1+1 år
82 ordinære langtidsplasser	kr 1 157 116	kr 94 883 474	kr 948 834 737
16 skjermede langtidsplasser	kr 1 292 034	kr 20 672 552	kr 206 725 516

Forklaring på pris for oppdraget er ikke endret. Økningen fra den første konkurransen til oppdatert pris i den andre konkurransen er 106 810 851 kroner.

Som nevnt ovenfor, blir anskaffelsen av drift av Abildsøhjemmet og Bjølsenhjemmet gjennomført som en konkurranse med vektning mellom kvalitet og pris, hvor kvalitet vektet høyest med 60 % og pris med 40 %. Det innebærer at fastsetting av pris per sykehjems plass i tilbudet er opp til leverandørene og gjenstand for forhandlinger i etterkant av tilbudsfristen. Feilene som har skjedd i fastpriskonkurransen har derfor ingen innvirkning på prosessen med å konkurranseutsette Abildsøhjemmet og Bjølsenhjemmet.

Jeg er opptatt av at prosessen videre skal bli så god som mulig, både for beboere, ansatte og leverandører. Derfor har jeg bedt Sykehjemsetaten orientere om alle forhold som kan påvirke eller endre rammene og målene med konkurranseutsettingen, herunder feil som avdekkes i konkurransegrunnlaget. Sykehjemsetaten bes melde fra til byrådsavdelingen om det er behov for å iverksette risikoreduserende tiltak utover det etaten har fullmakt til å beslutte på egen hånd eller som krever endring noen av føringene fra byrådsavdelingen.

Byrådsavdelingen har samtidig understreket at det er Sykehjemsetaten som har ansvar for å gjennomføre konkurransen basert på gitte føringer. Det innebærer at alle avgjørelser som gjelder konkurransegjennomføringen og som ikke er offentlig kjent, skal håndteres av Sykehjemsetaten.

Avslutningsvis ønsker jeg å knytte noen kommentarer til det jeg mener er uriktige påstander og premisser fra (1) Jon Reidar Øyan (Ap) i bystyrets spørretime den 23. oktober, (2) Fagbladet den 24. oktober, (3) Eivor Evenrud (Ap) i Dagsnytt 18 den 25. oktober og (4) Attia Mirza Mehmood (SV) i HSUV den 31. oktober:

Til bystyret uttalte Øyan at *«[n]å bruker helsebyrådet 100 millioner på å etablere sitt private drømmemarked for to sykehjem»*.

Fagbladet skriver i tittelen på saken fra 24. oktober at *«kommunen legger 100 millioner mer på bordet»*.

I Dagsnytt 18 uttalte Eivor Evenrud at *«senest i går la [byrådet] 100 nye millioner på bordet for å få noen til å privatisere et sykehjem»*.

I et spørsmål til etatsdirektøren i Sykehjemsetaten uttalte Mehmood at *«det er lagt til 100 millioner mer i den potten»*.

Fremstillingen til Øyan, Fagbladet, Evenrud og Mehmood bygger på at byrådet har økt kostnadsrammen for konkurransene for å tiltrekke seg flere aktører. Det stemmer ikke og det er det ikke grunnlag for å hevde.

Prisøkningen skyldes at konkurransen baserer seg på 2025-priser og ikke 2024-priser, med første ordinære prisjustering fra 1. januar 2026. Alternativet hadde vært å basere konkurransen på 2024-priser, med første ordinære prisjustering fra 1. januar 2025. Som for alle andre

virksomheter kompenseres pris- og lønnsvekst, og resultatet ville dermed blitt det samme. Sykehjemsetaten har ikke behov for tilførsel av økonomiske midler for å gjennomføre konkurransen, da konkurransen gjennomføres innenfor egenregiprisen.

Jeg understreker igjen at konkurranseutsettingen ikke skal bli dyrere enn fortsatt drift i kommunal egenregi. Det inkluderer kostnader knyttet til utarbeidelse av konkurransedokumentene, selve gjennomføringen av konkurranseutsettingen, og kontraktsoppfølgingen i årene fremover. For øvrig vil det skriftlige spørsmålet fra Jon Reidar Øyan mottatt 30. oktober bli besvart på vanlig måte.

Saliba Andreas Korkunc  
byråd

1.