

Politisk behandling av:

Byrådssak 148 av 13.07.2021 - Alkoholpolitisk handlingsplan 2021 - 2024 og fornyelse av salgs- og skjenkebevillinger 2021

Sak	Utvalg	Møtedato
51/21	Helse- og sosialutvalget	24.08.2021
59/21	Helse- og sosialutvalget	09.09.2021
236/21	Bystyret	22.09.2021

Bystyrets vedtak:

1.
Alle salgs -og skjenkebevillinger i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2024.
2.
Byrådet gis fullmakt til å foreta endringer i Alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune, behandlet av bystyret 06.04.2016 i sak 81, i tråd med denne saken.
3.
Byrådet bes innføre en rabatt for studenter som ønsker å ta kompetansehevende kurs i regi av Næringsetaten.
4.
Bystyret ber byrådet gå i dialog med regjeringen for å få til endringer i serverings- og alkoholoven som sikrer at kommuner kan håndheve krav til lønns- og arbeidsvilkår i sektoren, herunder krav om at arbeidsgiver må dokumentere overholdelse av allmenngjort minstelønn for bransjen, for å få bevilling.
5.
Bystyret ber byrådet revidere dagens åpningstidsforskrift, slik at forskriften i tilstrekkelig grad gjenspeiler utviklingen av byen og hvilke området som defineres som sentrum og indre sentrum. Byrådet bes samtidig om å evaluere delegasjonen til bydelene og dersom nødvendig forslå endringer i dagens delegasjon.

Bystyrets behandling:

FORSLAG:

Forslag fremmet i helse- og sosialutvalget:

Maren Rismyhr på vegne av R fremmet følgende alternative forslag:

7.

Alle salgs- og skjenkebevillinger på steder med tariffavtale eller allmenngjort minstelønn i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2024.

8.

Alle salgs- og skjenkebevillinger på steder uten tariffavtale eller allmenngjort minstelønn i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2022. Ved inngått tariffavtale eller allmenngjort minstelønn innen nevnt dato, får stedene videreført salgs- og skjenkebevilgning frem til 30.09.2024.

Julianne Ferskaug på vegne av V fremmet følgende tilleggsforslag:

1.

Bystyret ber byrådet redusere saksbehandlingstiden i Næringsetaten for serverings-, salg- og skjenkebevillinger og redusere måltallet for saksbehandlingstid i etaten.

2.

Bystyret ber byrådet øke måltallet for antall diskrimineringskontroller i utelivet.

4.

Byrådet bes endre åpningstidsforskriften § 5 slik at også andre kurs enn Næringsetatens kurs kan dekke kompetansemålene for å jobbe med skjenking etter klokken 01.00.

6.

Byrådet bes myke opp kravet om at alle som jobber med skjenking på studentpubene etter klokken 01.00 har gjennomført det kompetansehevende kurset.

7.

Tiltak 1.1.3 endres til: Oslo kommune skal gi alminnelig skjenkebevilgning til ordinære serverings- og skjenkesteder, forutsatt at vilkårene for å få innvilget bevilgning er oppfylt. Ordinære serverings- og skjenkesteder ansees i denne forbindelse å inkludere steder som har servering og skjenking som sin hovedvirksomhet, og i tillegg tilbyr ulike aktiviteter eller kulturtilbud.

Virksomheter som primært er i en annen bransje enn serveringsbransjen kan likevel gis bevilgning når de retter seg mot et voksent publikum og ellers oppfyller øvrige skjenkevilkår.

Virksomheter som primært yter et kulturtilbud, hvor stedets og kulturtilbudets karakter er slik at disse naturlig kan kombineres med skjenking av alkoholholdig drikke, kan etter en konkret helhetsvurdering gis bevilling.

8.

Tiltak 1.1.3 endres til: (2. avsnitt siste linje) Videre vil det ikke innvilges salgs- eller skjenkebevilling til gatekjøkken, foodtrucks, mobile salgsvogner mv.

9.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften: Åpningstidsforskriften § 2 Definisjon av sentrum, indre sentrum og boligområde – Indre sentrum, tillegges: Prinsensgate fra Øvre Vollgate til Fred. Olsens gate med tilliggende sidegater frem til gatekryss (Nedre Vollgate, Akersgata, Øvre Slottsgate, Nedre Slottsgate, Kongens gate, Kirkegata, Dronningens gate, Skippergata)

10.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften: Åpningstidsforskriften § 2 Definisjon av sentrum, indre sentrum og boligområde – Indre sentrum, tillegges: Tollbugata fra Nedre Vollgate til Fred. Olsens gate med tilliggende sidegater frem til gatekryss (Akersgata, Øvre Slottsgate, Nedre Slottsgate, Kongens gate, Kirkegata, Dronningens gate, Skippergata)

11.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften: Åpningstidsforskriften § 2 Definisjon av sentrum, indre sentrum og boligområde – Indre sentrum, tillegges: Rådhusgata fra Nedre Vollgate til Fred. Olsens gate med tilliggende sidegater frem til gatekryss (Akersgata, Øvre Slottsgate, Nedre Slottsgate, Kongens gate, Kirkegata, Dronningens gate, Skippergata)

12.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften: Åpningstidsforskriften § 4 Skjenketider for alkoholholdig drikk første ledd endres til: «Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent kan ikke skje før kl. 08.00. Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer kan ikke skje før kl. 13.00.»

13.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften: Åpningstidsforskriften § 3 Åpningstider for serveringssteder med alkoholservering e) Særlige grunner endres til «Når særlige grunner foreligger, kan det gjøres unntak fra åpningstidene fastsatt i § 3 bokstav a) til d), jf. serveringsloven § 15 andre ledd. Særlig grunner kan være kulturformål. Søknad om unntak skal forelegges bydelen for uttalelse før Næringsetaten fatter vedtak.»

15.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften: Åpningstidsforskriften § 9 Klage endres til «Klage på vedtak om åpningstid i henhold til lokale åpningstidsforskrifter skal sendes til Næringsetaten. Næringsetaten

forbereder klagesaken. Klagen skal som hovedregel forelegges bydelen for uttalelse. Klagen oversendes fagbyråden for vurdering før eventuell videre oversendelse til Fylkesmannen i Oslo og Akershus.»

Maren Rismyhr på vegne av R fremmet følgende tilleggsforslag:

17.

Bystyret ber byrådet arbeide for at skjenkesteder som ligger nærmere enn 50 meter i gangavstand ikke får skjenketillatelse før stengetid for barnehagene og skolene de ligger i nærheten av.

18.

Tariffavtale eller allmenngjort minstelønnsavtale innarbeides i retningslinjene for å få salgs- og skjenkebevilling.

19.

Ved nye søknader om serverings- og skjenkebevilling skal Oslo kommune ha som krav at lokalene er universelt utformet. Dersom bygningen/lokalene gjør universell utforming umulig, må dette begrunnes i annet regelverk.

20.

Støy og ordensproblemer knyttet til serverings- og skjenkestedene skal være en del av regelbruddene som medfører prikktildeling.

21.

Brudd på annet lovverk, som plan- og bygningsloven, helseloven og arbeidsmiljøloven skal tas med i vilkårene for sanksjonering.

22.

Brudd på annet lovverk, som plan- og bygningsloven, helseloven og arbeidsmiljøloven skal tas med i vurderingen for å få tildelt eller for å beholde bevilling.

Votering:

Rs alternative forslag, punktene 7 og 8, ble forkastet mot 7 stemmer (R og FNB).

Helse- og sosialutvalgs innstilling, punktene 1 og 2, ble vedtatt mot en stemme (KrF).

Helse- og sosialutvalgs innstilling punkt 3 ble forkastet mot 28 stemmer (H, R, V, F, Sp og Uavh.).

Helse- og sosialutvalgets innstilling punkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Helse- og sosialutvalgets innstilling punkt 5 og 6 ble forkastet mot 27 stemmer (H, V, FNB, F, Sp og Uavh.).

Helse- og sosialutvalgets innstilling punkt 7 ble vedtatt mot 18 stemmer (H og F).

Helse- og sosialutvalgets innstilling punkt 8 ble vedtatt mot 7 stemmer (R og F).

Vs forslag punkt 1 ble forkastet mot 26 stemmer (H, V, FNB, F og Uavh.).

Vs forslag punkt 2 ble forkastet mot 10 stemmer (R, V, Sp og KrF).

Vs forslag, punktene 4, 6, og 7, ble forkastet mot 26 stemmer (H, V, FNB, F og Uavh.)

Vs forslag punkt 8 ble forkastet mot 23 stemmer (H, V, FNB og Uavh.).
Vs forslag, punktene 9, 10 og 11, ble forkastet mot 22 stemmer (H, V og F).
Vs forslag, punktene 12 og 13, ble forkastet mot 25 stemmer (H, V, FNB og F).
Vs forslag punkt 15 ble forkastet mot 23 stemmer (H, V, F og Sp).
Rs forslag punkt 17 ble forkastet mot 6 stemmer (R, Sp og KrF).
Rs forslag punkt 18 ble forkastet mot 10 stemmer (R, FNB, Sp, KrF og Uavh.).
Rs forslag, punktene 19 og 20, ble forkastet mot 6 stemmer (R, Sp og KrF).
Rs forslag, punktene 21 og 22, ble forkastet mot 5 stemmer (R og KrF)

Helse- og sosialutvalgets innstilling:

1.
Alle salgs -og skjenkebevillinger i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2024.
2.
Byrådet gis fullmakt til å foreta endringer i Alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune, behandlet av bystyret 06.04.2016 i sak 81, i tråd med denne saken.
3.
Bystyret ber byrådet undersøke hvorvidt Norsk Narkotikapolitiforening har inngått i avtaler mellom kommunen og utelivet, og hvorvidt foreningens rolle eventuelt har vært ryddig.
4.
Byrådet bes innføre en rabatt for studenter som ønsker å ta kompetansehevende kurs i regi av Næringsetaten.
5.
Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:
Åpningstidsforskriften § 7 Delegasjon til bydelene, første ledd, endres til
«Bydelsutvalgene kan etter serveringsloven § 15 første, andre og fjerde ledd vedta lokale åpningstidsforskrifter som fastsetter hvilke områder i bydelen som gis utvidet åpningstid. I sine egne definerte områder kan bydelsutvalgene differensiere åpningstidene ved å begrense åpningstiden i ukedagene, og utvide på helgedager og dager før høytids- og helligdager.»
6.
Byrådet bes sette i gang en prøveordning der bydelene også delegeres å fatte enkeltvedtak etter åpningstidsforskriftene.

7.

Bystyret ber byrådet gå i dialog med regjeringen for å få til endringer i serverings- og alkoholloven som sikrer at kommuner kan håndheve krav til lønns- og arbeidsvilkår i sektoren, herunder krav om at arbeidsgiver må dokumentere overholdelse av allmenngjort minstelønn for bransjen, for å få bevilling.

8.

Bystyret ber byrådet revidere dagens åpningstidsforskrift, slik at forskriften i tilstrekkelig grad gjenspeiler utviklingen av byen og hvilke området som defineres som sentrum og indre sentrum. Byrådet bes samtidig om å evaluere delegasjonen til bydelene og dersom nødvendig forslå endringer i dagens delegasjon.

Helse- og sosialutvalgets behandling:

MERKNADER:

Utvalgets flertall, medlemmene fra H, A, MDG, SV, FNB, F og Sp, støtter byrådets forslag om å videreføre bevillinger automatisk frem til 30.09.2024.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H og FNB og F, kan akseptere at byrådet gis fullmakt til å foreta endringer, men disse medlemmer har alternative forslag på noen punkter.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H og FNB og F, ønsker en mer liberal praksis for å gi bevillinger til idrettsarrangementer. Disse medlemmer mener at kommunen bør kunne gi tillatelse til servering i begrensede områder under forutsetning av at arrangørene presenterer et seriøst opplegg som tar hensyn til barn og unge og gir alle muligheten til å oppsøke alkoholfrie soner.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H og FNB og F, ønsker å tillate at sentrumsforretninger kan servere lav-alkoholholdig drikke til sine kunder i butikkens åpningstid. Regler for obligatorisk Salutt-kurs og andre regler som gjelder for serveringsbransjen skal også gjelde for butikkene.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H og FNB og F, erkjenner at Næringsetaten behandlet 85% av alle søknader innen fristen på 90 dager. Alkoholovens krav er 120 dager. Det er bra at kommunen setter strengere krav til seg selv. Likevel mener disse

medlemmer at det kan være svært uheldig for de resterende 15% som ikke får svar innen 90 dager og kanskje også må vente lenger enn 120 dager.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H, V, FNB og F, viser til at Venstre tidligere har foreslått en innføring av automatisk fornyelse av skjenkebevillinger, og er derfor svært tilfreds med at byrådet anbefaler en slik løsning i alkoholpolitisk handlingsplan. Ved å gi alle byens 1625 salgs- og bevillingssteder automatisk ny bevilling, kan man spare mye ressursbruk både i næringen og i Næringsetaten knyttet til søknader om fornyelse, samtidig som man kan styrke kontrollen med de utestedene som har utfordringer og drive en mer løpende kontroll med byens utesteder.

Utvalgets flertall, medlemmene fra H, A, MDG, SV, V, FNB, F og Sp, støtter også tiltak for å digitalisere og automatisere større deler av saksbehandlingen, og samordne kommunens søknadsskjema med andre registre. Dette kan også medføre store besparelser for næringslivet i utelivsbransjen, og også for Næringsetaten som kan bruke ressursene sine bedre.

Kombinasjonen av automatisk fornyelse av skjenkebevillinger og digitalisering av søknadsprosessene bør sette Næringsetaten i stand til å behandle søknader raskere enn i dag.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H, V, FNB og F, mener det bør være en viktig del av etatens arbeid framover å redusere saksbehandlingstiden, slik at de næringsdrivende kan forvente raskere svar på søknadene sine om serveringsbevilling og salgs- og skjenkebevilling. En slik reduksjon bør søkes på to måter: For det første må etaten redusere sin egen saksbehandlingstid fra dagens gjennomsnitt på 25 dager gjennom en strømlinjeforming av saksbehandlingen. For det andre må tiden høringsinstansene bruker reduseres gjennom at det settes kortere frister og at saksbehandlingen går videre dersom instansene oversitter fristen.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H, V og F, viser til Venstres private forslag av 15.05.2017, Forbrukermakt i skjenkesaker, der Venstre tok til orde for mer offentlighet om inndragning av bevillinger og tildeling av prikker. Formålet med dette forslaget var å gjøre det enklere for forbrukere å velge steder med god drift. Dette medlem er derfor glad for at byrådet i alkoholpolitisk handlingsplan vil jobbe videre med digitale løsninger for å tilgjengeliggjøring av slik informasjon til publikum, samt å gjøre det enklere for forbrukere å varsle etaten om blant annet diskriminering.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra R, V og Sp, er bekymret for at antallet diskrimineringskontroller i Oslo er for lavt i forhold til behovet. For å kunne sanksjonere et utested for diskriminering må det foreligge gjentatte tilfeller av diskriminering innenfor samme år. Med byrådetts måltall på 40 diskrimineringskontroller i året er det vanskelig å se for seg at disse kontrollene kan lede til reaksjoner mot utesteder som driver diskriminering. Byrådet bes derfor øke måltallet for antall diskrimineringskontroller i utelivet.

Utvalgets flertall, medlemmene fra H, A, MDG, SV og V, viser til at det i handlingsplanen står at en viktig del av kommunens alkoholpolitikk er å redusere alkoholkonsumet. Tallene fra planen tyder på at konsumet har stagnert de siste årene samtidig som antall skjenkesteder har økt og flere opplever utelivet i Oslo som trygt. Det bør være et mål for kommunen å redusere det skadelige alkoholkonsumet, snarere enn det totale konsumet.

Illegale rusmidler

Utvalgets mindretall, medlemmet fra V, ser at det er et visst omfang av bruk av illegale rusmidler blant utelivets gjester. Folkehelseinstituttets undersøkelse fra 2014 avdekket blant annet at 25 % av gjestene ved 12 ulike utesteder i Oslo testet positivt på ett eller flere slike stoffer, for det meste kokain og cannabis. Dette medlem mener at bruk og besittelse av brukerdoser med slike stoffer ikke skal være straffbart i Norge. Forslag om dette ble dessverre nedstemt i Stortinget tidligere i år. All den tid bruk av slike stoffer er ulovlig, er det viktig at eventuelle tiltak som settes inn i Oslos næringsliv også ivaretar rettsikkerheten til de besøkende. Tiltak som «amnesty boxes» i London kan være et godt tiltak for de utestedene som ønsker å redusere omfanget av rusbruk i sine lokaler. Dette medlem er derimot svært kritisk til bruk av ransakelse av gjester til utestedene. Ransakelse er et alvorlig og inngripende tiltak, og det vil i praksis være vanskelig å være sikker på at alle som oppsøker et skjenkested vil bli gjort kjent med at samtykke er nødvendig for at slik ransakelse skal finne sted. Vi kan da befinne oss i en situasjon der vektere driver omfattende ransakelse uten tilstrekkelig hjemmel. Videre er det stor sannsynlighet for at et slikt tiltak vil bre om seg i omfang, slik at stadig flere utesteder gjennomfører ransakelse av gjestene side, fordi de som er i besittelse av slike rusmidler vil gå andre steder. Det er ikke en ønsket utvikling for Oslos uteliv at det skal være omfattende bruk av et slikt tiltak, som mistenkeliggjør alle besøkende av stedet. I så måte er det også et uproporsjonalt inngripende tiltak.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra R og V, viser videre til oppmerksomheten knyttet til Norsk Narkotikapolitiforening sine metoder. Det har gjennom sommeren blitt kjent at foreningen har hatt en uheldig rolleblanding med politiet, som blant annet har bestått i avtaler med utelivet i flere norske byer. Det har blant annet

kommet fram at serveringssteder i Kristiansand fikk slippe prikkbelastning etter skjenkekontroll dersom stedet hadde hengt opp et skilt fra foreningen. Tilsvarende samarbeid har vært i andre kommuner. Disse medlemmer mener at det har vært en uheldig rolleblanding mellom politiet, foreningen og kommuner og vil derfor be byrådet undersøke at slike forhold ikke har funnet sted i Oslo.

Kompetansehevende kurs

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H og V og FNB og F, mener at kompetanse om skjenkereglene, rus, konflikthåndtering og livredning er viktig for at utelivet skal være trygt og godt. Derfor er de kompetansehevende tiltakene for næringen gode, og bidrar til profesjonalisering av utelivet. At det er akkurat Næringsetatens kurs som alle ansatte etter klokken 01.00 skal ha gjennomført for å oppfylle reglene i åpningstidsforskriften, framstår derimot som en i overkant firkantet løsning. Oslo kommune bør stille krav til at ansatte har en viss kompetanse, ikke at den kompetansen skal være gitt av etaten selv. Disse medlemmer ber derfor byrådet justere åpningstidsforskriften § 5.

Utvalget er av den oppfatning at det er klart at ikke alle skjenkesteder er like, og at et tiltak som passer godt for et profesjonelt skjenkested ikke passer like godt for de frivillige studentpubene. Skal man klare å bevare studentpubene som møteplass for studentene, må man ta hensyn til særtrekk ved driften av disse. For å tiltrekke seg frivillige til å stå i baren, må kurstilbudet for disse være enkelt å delta på for studenter, hyppig nok til å ta høyde for utskifting i barene og billig nok for studenter å ta. Samtidig er det klart at det er behov for den samme kompetansen her som andre steder. Det er derfor gledelig at kurset kan tilbys digitalt. Disse medlemmer ønsker også at det innføres en generell studentrabatt for kurset.

Delmål 1.3: Et attraktivt og mangfoldig uteliv

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H, V, FNB og F, mener at kommunens politikk bør følge samfunnsutviklingen for at det skal være attraktivt å drive serveringssted i Oslo. Begrensningene for skjenkebevilling for arrangement medfører at skjenking blir et ad hoc-tiltak som ikke innebærer en langsiktig utvikling av konsepter. En langsiktig tenkning vil sikre butikkens kompetanse rettet mot skjenking blir tryggere. Disse medlemmer mener det ligger muligheter i stimulering av kreative løsninger i skjæring mellom mote, tjenestebedrifter, kunst, kultur og servering. Bestemmelsen begrenser Oslos utvikling i gjesteopplevelser. Dette medlem ønsker at skjenkebevilling kan tildeles virksomheter som i sitt konsept retter seg mot et voksent publikum, selv om de ikke har servering som hovedvirksomhet, men som forutsetter oppfylging av de øvrige skjenkevilkår.

Åpningstidsforskriften

Utvalgets flertall, medlemmene fra H, V, FNB, F og Sp, viser ellers til behandlingen av åpningstidsforskriften 08.05.2018. Disse medlemmer er uenig i byrådets begrensninger i bydelenes adgang til å bestemme åpningstider og skjenketider i sin egen bydel. Byrådets forslag begrenset bydelenes handlingsrom til å velge mellom enten å stenge uteserveringene klokken 22.00 og inne 01.00 eller uteserveringene klokken 00.00 og inne klokken 03.00.

Utvalgets flertall, medlemmene fra H, V, FNB, F og Sp, mener at bydelene er bedre skikket til å fatte beslutninger om åpningstider og skjenketider i sin bydel, og ønsker derfor at bydelene har fleksibilitet til å sette ulike stengetider avhengig av lokale forhold.

Disse medlemmer mener videre at det er svært uklart hvordan man skal forstå forskriftens § 3 e om særlige grunner. For noen aktører har det vært viktig å ha et unntak fra reglene for å kunne bygge opp et godt kulturtilbud i sine lokaler.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra V, FNB og F, ønsker ikke å opprettholde de kommunale reglene om at det ikke er tillatt å skjenke øl og vin før klokken 12 på 1.mai, 17.mai og helligdager. Utelivsbransjen bør selv få bestemme om de ønsker å ha servering på slike dager i tråd med loven, og for visse festdager kan det være positivt at konsumet foregår på skjenkesteder med kompetente ansatte og klare regler om overskjenking og aldersgrenser.

Utvalgets mindretall, medlemmene fra H, V, FNB og F, mener kvadraturen er en viktig del av sentrum og vil derfor foreslå at kvadraturen defineres som «indre sentrum» med stengetid 03.30 både inne og ute.

Utvalgets mindretall, medlemmet fra R, mener at barnehager og skoler så langt som mulig skal skjermes fra åpne skjenkesteder så lenge barna er i barnehage eller på skolen. Dette medlem mener at skjenkesteder som ligger innen 50 meters avstand fra skoler/barnehager ikke skal ha mulighet til å skjenke alkohol før kl. 17 på hverdager.

Utvalgets mindretall, medlemmet fra R, ønsker å sikre en seriøs serverings- og skjenkenæring med gode arbeidsforhold for de ansatte. Dette medlem mener derfor at et krav for å få salgs- eller skjenkebevilling i Oslo kommune må være at stedet har tariffavtale eller tilsvarende gode lønns- og arbeidsvilkår.

Utvalgets mindretall, medlemmet fra R, mener derfor at salgs- og skjenkebevillinger på steder uten tariffavtale eller tilsvarende ikke skal videreføres lenger enn til 30.09.2022. Om inngått tariffavtale eller tilsvarende kan dokumenteres innen den tid, videreføres skjenkebevilling fram til 30.09.2024.

Utvalgets mindretall, medlemmet fra R og Sp, mener at byens serverings- og skjenkesteder skal være universelt utformet og tilgjengelige for bevegelseshemmede. Universelt utformede lokaler skal være en forutsetning for å få serverings- og/eller skjenkebevilling. Dersom det ikke er mulig å tilrettelegge, skal dette begrunnes grundig i søknad om bevilling.

Utvalgets mindretall, medlemmet fra R og Sp, mener at også forhold utover alkoholregelverket, kan tas med i prikktildelingsystemet, og at forhold som støy og ordensproblemer knyttet til serverings- og skjenkestedene vil være en del av regelbruddene som medfører prikktildeling, jf. punkt 1.1.4

Utvalgets mindretall, medlemmet fra R, mener videre at brudd på annet lovverk, som plan- og bygningsloven, helseloven og arbeidsmiljøloven skal tas med i vilkårene for sanksjonering og i vurderingen for å kunne få tildelt eller for å beholde bevilling.

Utvalgets flertall, medlemmene fra H, A, MDG, SV, R, FNB, F og Sp, er positive til det viktige arbeidet som studentene selv legger ned i arrangementer og studentpuber, mye av det gjennom studentfrivilligheten. Disse medlemmer er også positiv til opplæringen som gis gjennom Salutt-programmet, og ber Byrådet vil fortsette dialogen med studentene når arbeidet med nye og digital kursene er ferdigstilt, slik at kursene som tilbys vil kunne gjennomføres på en god måte også for studentene.

FORSLAG:

Byrådets innstilling:

1.

Alle salgs -og skjenkebevillinger i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2024.

2.

Byrådet gis fullmakt til å foreta endringer i Alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune, behandlet av bystyret 06.04.2016 i sak 81, i tråd med denne saken.

Julianne Ferskaug på vegne av V fremmer følgende tilleggsforslag:

1.

Bystyret ber byrådet redusere saksbehandlingstiden i Næringsetaten for serverings-, salg- og skjenkebevillinger og redusere måltallet for saksbehandlingstid i etaten.

2.

Bystyret ber byrådet øke måltallet for antall diskrimineringskontroller i utelivet.

3.

Bystyret ber byrådet undersøke hvorvidt Norsk Narkotikapolitiforening har inngått i avtaler mellom kommunen og utelivet, og hvorvidt foreningens rolle eventuelt har vært ryddig.

4.

Byrådet bes endre åpningstidsforskriften § 5 slik at også andre kurs enn Næringsetatens kurs kan dekke kompetansemålene for å jobbe med skjenking etter klokken 01.00.

5.

Byrådet bes innføre en rabatt for studenter som ønsker å ta kompetansehevende kurs i regi av Næringsetaten.

6.

Byrådet bes myke opp kravet om at alle som jobber med skjenking på studentpubene etter klokken 01.00 har gjennomført det kompetansehevende kurset.

7.

Tiltak 1.1.3 endres til:

a). Oslo kommune skal gi alminnelig skjenkebevilling til ordinære serverings- og skjenkesteder, forutsatt at vilkårene for å få innvilget bevilling er oppfylt. Ordinære serverings- og skjenkesteder ansees i denne forbindelse å inkludere steder som har servering og skjenking som sin hovedvirksomhet, og i tillegg tilbyr ulike aktiviteter eller kulturtilbud.

b). Virksomheter som primært er i en annen bransje enn serveringsbransjen kan likevel gis bevilling når de retter seg mot et voksent publikum og ellers oppfyller øvrige skjenkevilkår.

c). Videre vil det ikke innvilges salgs- eller skjenkebevilling til gatekjøkken, foodtrucks, mobile salgsvogner mv.

d). Virksomheter som primært yter et kulturtilbud, hvor stedets og kulturtilbudets karakter er slik at disse naturlig kan kombineres med skjenking av alkoholholdig drikke, kan etter en konkret helhetsvurdering gis bevilling.

8.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 2 Definisjon av sentrum, indre sentrum og boligområde – Indre sentrum, tillegges: Prinsensgate fra Øvre Vollgate til Fred. Olsens gate med tilliggende sidegater frem til gatekryss (Nedre Vollgate, Akersgata, Øvre Slottsgate, Nedre Slottsgate, Kongens gate, Kirkegata, Dronningens gate, Skippergata)

9.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 2 Definisjon av sentrum, indre sentrum og boligområde – Indre sentrum, tillegges:

Tollbugata fra Nedre Vollgate til Fred. Olsens gate med tilliggende sidegater frem til gatekryss (Akersgata, Øvre Slottsgate, Nedre Slottsgate, Kongens gate, Kirkegata, Dronningens gate, Skippergata)

10.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 2 Definisjon av sentrum, indre sentrum og boligområde – Indre sentrum, tillegges:

Rådhusgata fra Nedre Vollgate til Fred. Olsens gate med tilliggende sidegater frem til gatekryss (Akersgata, Øvre Slottsgate, Nedre Slottsgate, Kongens gate, Kirkegata, Dronningens gate, Skippergata)

11.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 4 Skjenketider for alkoholholdig drikk første ledd endres til:

«Skjenking av alkoholholdig drikk med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent kan ikke skje før kl. 08.00. Skjenking av alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer kan ikke skje før kl. 13.00.»

12.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 3 Åpningstider for serveringssteder med alkoholservering e) Særlige grunner endres til «Når særlige grunner foreligger, kan det gjøres unntak fra åpningstidene fastsatt i § 3 bokstav a) til d), jf. serveringsloven § 15 andre ledd. Særlig grunner kan være

kulturformål. Søknad om unntak skal forelegges bydelen for uttalelse før Næringsetaten fatter vedtak.»

13.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 7 Delegasjon til bydelene, første ledd, endres til «Bydelsutvalgene kan etter serveringsloven § 15 første, andre og fjerde ledd vedta lokale åpningstidsforskrifter som fastsetter hvilke områder i bydelen som gis utvidet åpningstid. I sine egne definerte områder kan bydelsutvalgene differensiere åpningstidene ved å begrense åpningstiden i ukedagene, og utvide på helgedager og dager før høytids- og helligdager.»

14.

Byrådet bes legge fram følgende forslag til endring i åpningstidsforskriften:

Åpningstidsforskriften § 9 Klage endres til «Klage på vedtak om åpningstid i henhold til lokale åpningstidsforskrifter skal sendes til Næringsetaten. Næringsetaten forbereder klagesaken. Klagen skal som hovedregel forelegges bydelen for uttalelse. Klagen oversendes fagbyråden for vurdering før eventuell videre oversendelse til Fylkesmannen i Oslo og Akershus.»

15.

Byrådet bes sette i gang en prøveordning der bydelene også delegeres å fatte enkeltvedtak etter åpningstidsforskriftene.

Maren Rismyhr på vegne av R fremmer følgende tilleggsforslag:

1.

Bystyret ber byrådet arbeide for at skjenkesteder som ligger nærmere enn 50 meter i gangavstand ikke får skjenketillatelse før stengetid for barnehagene og skolene de ligger i nærheten av.

2.

Tariffavtale eller allmenngjort minstelønnsavtale innarbeides i retningslinjene for å få salgs- og skjenkebevilling.

3.

Ved nye søknader om serverings- og skjenkebevilling skal Oslo kommune ha som krav at lokalene er universelt utformet. Dersom bygningen/lokalene gjør universell utforming umulig, må dette begrunnes i annet regelverk.

4.

Støy og ordensproblemer knyttet til serverings- og skjenkestedene skal være en del av regelbruddene som medfører prikktildeling.

5.

Brudd på annet lovverk, som plan- og bygningsloven, helseloven og arbeidsmiljøloven skal tas med i vilkårene for sanksjonering.

6.

Brudd på annet lovverk, som plan- og bygningsloven, helseloven og arbeidsmiljøloven skal tas med i vurderingen for å få tildelt eller for å beholde bevilling.

Maren Rismyhr på vegne av R fremmer følgende alternative forslag:

1.

Alle salgs- og skjenkebevillinger på steder med tariffavtale eller allmenngjort minstelønn i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2024.

2.

Alle salgs- og skjenkebevillinger på steder uten tariffavtale eller allmenngjort minstelønn i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2022. Ved inngått tariffavtale eller allmenngjort minstelønn innen denne dato, får stedene videreført salgs- og skjenkebevilling frem til 30.09.2024.

Jon Reidar Øyan på vegne av A, Hulda Holtvedt på vegne av MDG og Marianne Borgen på vegne av SV fremmer følgende tilleggsforslag:

1.

Bystyret ber byrådet gå i dialog med regjeringen for å få til endringer i serverings- og alkoholloven som sikrer at kommuner kan håndheve krav til lønns- og arbeidsvilkår i sektoren, herunder krav om at arbeidsgiver må dokumentere overholdelse av allmenngjort minstelønn for bransjen, for å få bevilling.

2.

Bystyret ber byrådet revidere dagens åpningstidsforskrift, slik at forskriften i tilstrekkelig grad gjenspeiler utviklingen av byen og hvilke området som defineres som sentrum og indre sentrum. Byrådet bes samtidig om å evaluere delegasjonen til bydelene og dersom nødvendig forslå endringer i dagens delegasjon.

VOTERING:

Rs alternative forslag pkt 1 og 2 fikk 2 stemmer (R og FNB).

Byrådets innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Vs forslag pkt 1 fikk 5 stemmer (H, V, FNB og F)

Vs forslag pkt 2 fikk 3 stemmer (V, R og Sp)

Vs forslag pkt 3 ble tiltrådt mot 5 stemmer (A, MDG, SV og FNB)

Vs forslag pkt 4 fikk 5 stemmer (H, V, FNB og F)

Vs forslag pkt 5 ble enstemmig tiltrådt.

Vs forslag pkt 6 fikk 5 stemmer (H, V, FNB og F)

Vs forslag pkt 7 a, b og d fikk 5 stemmer (H, V, FNB og F)

Vs forslag pkt 7 c fikk 4 stemmer (H, V og FNB)

Vs forslag pkt 8 fikk 4 stemmer (H, V og F)

Vs forslag pkt 9 fikk 4 stemmer (H, V og F)

Vs forslag pkt 10 fikk 4 stemmer (H, V og F)

Vs forslag pkt 11 fikk 5 stemmer (H, V, FNB og F)

Vs forslag pkt 12 fikk 5 stemmer (H, V, FNB og F)

Vs forslag pkt 13 ble tiltrådt mot 5 stemmer (A, MDG, SV og R)

Vs forslag pkt 14 fikk 5 stemmer (H, V, F og Sp)

Vs forslag pkt 15 ble tiltrådt mot 5 stemmer (A, MDG, SV og R)

Rs tilleggsforslag pkt 1 fikk 2 stemmer (R og Sp)

Rs tilleggsforslag pkt 2 fikk 3 stemmer (R, FNB og Sp)

Rs tilleggsforslag pkt 3 fikk 2 stemmer (R og Sp)

Rs tilleggsforslag pkt 4 fikk 2 stemmer (R og Sp)

Rs tilleggsforslag pkt 5 fikk 1 stemme (R)

Rs tilleggsforslag pkt 6 fikk 1 stemme (R)

A, MDG, SVs tilleggsforslag pkt 1 ble tiltrådt mot 3 stemmer (H og F)

A, MDG, SVs tilleggsforslag pkt 2 ble tiltrådt mot 2 stemmer (R og F)

Helse- og sosialutvalgets behandling:

Saken utsettes og ligger til fortsatt behandling i utvalget.

Byrådets innstilling:

1.

Alle salgs- og skjenkebevillinger i Oslo kommune videreføres frem til 30.09.2024

2.

Byrådet gis fullmakt til å foreta endringer i Alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune, behandlet av bystyret 06.04.2016 i sak 81, i tråd med denne saken.

Sammendrag:

Restaurant- og utelivsnæringen er viktig for Oslo. Før koronapandemien jobbet rundt 17 000 mennesker i serverings- og skjenkenæringen i byen. Denne næringen bidrar til stor verdiskaping, og til byens uttrykk og mangfold ved å gi innbyggerne og besøkende rike opplevelser.

Historisk skal alle salgs- og skjenkebevillinger fornyes hvert fjerde år. I 2015 ble det gitt en unntaksregel som gir kommunen mulighet til å beslutte at alle eller enkelte bevillinger kan videreføres i inntil fire nye år uten krav om søknad om ny bevilling. Alle salgs- og skjenkebevillinger fikk automatisk ny bevilling ut september 2021, slik at fornyelsen som bystyret skal ta stilling til er for tidsperioden fra oktober 2021 og frem til september 2024.

Ny alkoholpolitisk handlingsplan skal gi føringer for næringen for ny bevillingsperiode frem til 2024, jf. alkoholloven § 1-7d. Forrige alkoholpolitiske handlingsplan for Oslo kommune ble behandlet av bystyret den 06.04.2016, i sak 81. Arbeidet med ny alkoholpolitisk handlingsplan er blitt forsinket som følge av koronapandemien.

Oslo kommune ønsker å opprettholde og forsterke et godt samarbeid med serverings- og skjenkenæringen og andre offentlige instanser for å skape gode konkurransevilkår og hindre etablering av useriøse aktører. Satsingsområdene i kommende bevillingsperiode er:

- Legge til rette for de seriøse i serverings- og skjenkenæringen
- Automatisk fornyelse i oktober 2021 og flere løpende vandelskontroller
- Forhindre svart omsetning og arbeidslivskriminalitet
- Folkehelseperspektivet ved å ha en ansvarlig alkoholhåndtering på byens salgs- og skjenkesteder
- Sikre en god arbeidshverdag for 17 000 ansatte, herunder allmenngjort tariff lønn og flere faste heltidsstillinger
- Motvirke diskriminering og trakassering, herunder økt tilgjengelighet og universell utforming
- Digitalisering og forenkling
- Dialog og samarbeid både med næringen og andre offentlige kontrollinstanser
- Tilgjengelighet for næringen og fokus på veiledning i kontrollarbeidet

Koronapandemien har truffet serverings- og skjenkenæringen hardt. Samtidig har pandemien satt lys på hvor viktig næringen er for bylivet og hvor nyttig et godt samarbeid og dialog mellom kommunen og næringen er - for å sammen skape god drift av serverings- og skjenkesteder. Dette er et element som kommunen vil bygge videre på også etter pandemien. Utfordringen er at godt drevet serveringssteder med seriøse og kompetente drivere ikke overlever og blir erstattet av mindre seriøse aktører som får mulighet til å etablere seg. Da vil kommunens satsingsområdet over være desto mer avgjørende.